

# 乡村振兴战略背景下农村社会组织发展研究

张定

广元市泓森农业科技有限公司，四川省广元市，622651

**摘要：**在乡村振兴战略背景下，农村社会组织作为推动农村经济社会发展的重要力量，其发展现状及作用备受关注。本研究系统分析了农村社会组织在乡村振兴中的角色与功能，涵盖经济发展、社会治理和文化传承等多个方面。通过文献分析、实地调研和案例研究，揭示了农村社会组织在优化产业结构、提升金融服务、增强基层治理效能、保护乡村文化等方面的积极作用。同时，指出了其面临资源短缺、治理不完善、协同机制不健全等挑战。研究提出了完善政策支持体系、加强人才队伍建设、提升社会组织自身能力、促进多方合作与资源整合等对策建议，旨在为农村社会组织在乡村振兴中的可持续发展提供理论支持和实践指导。

**关键词：**乡村振兴、农村社会组织、经济发展、社会治理、文化传承

DOI：880020250720.innoview

## 一、引言

乡村振兴战略是中国在新时代背景下为实现农业农村现代化而提出的重要战略。其背景源于农村发展面临的多重挑战，如城乡发展不平衡、基础设施薄弱、农民收入增长缓慢等问题。党的十九大报告首次明确提出实施乡村振兴战略，标志着农村发展进入新阶段。政策演进方面，从2017年党的十九大报告提出战略，到2018年中央一号文件及后续配套政策的出台，乡村振兴战略逐步细化，目标明确为到2050年实现乡村全面振兴，涵盖产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕五大任务。

在此背景下，研究农村社会组织在乡村振兴中的重要性尤为凸显。农村社会组织作为服务农民、促进农村发展的非营利性组织，涵盖经济、社会服务、文化教育、环境保护等多个领域，对推动乡村振兴具有不可替代的作用。其发展历程从改革开放初期的经济合作组织，到20世纪90年代功能扩展，再到21世纪政策支持下的快速发展，显示出其在农村经济社会发展中的重要性。

本研究旨在探讨农村社会组织在乡村振兴战略中的角色与作用，分析其发展现状及面临的挑战，并提出相对应对策。研究意义在于为政策制定提供参考，促进农村社会组织健康发展，助力乡村振兴战略目标的实现。研究方法采用文献分析、实地调研和案例研究，力求全面、深入地揭示农村社会组织的发展规律和影响因素。通过本研究，期望为农村社会组织在乡村振兴中的可持续发展提供理论支持和实践指导。

## 二、乡村振兴战略概述

乡村振兴战略是中国在新时代背景下为实现农业农村现代化而提出的重要战略。其背景源于中国农村发展面临的多重挑战，如城乡发展不平衡、农村基础设施薄弱、农民收入增长缓慢等问题。为应对这些挑战，党的十九大报告中首次明确提出实施乡村振兴战略，标志着中国农村发展进入新的历史阶段。

政策演进方面，乡村振兴战略经历了从初步构想到逐步细化的过程。2017年，党的十九大报告首次提出乡村振兴战略，强调要坚持农业农村优先发展。2018年，中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》发布，明确了乡村振兴战略的总目标、总方针和总要求。随后，国家陆续出台了一系列配套政策，如《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》等，进一步细化了战略实施的具体路径和措施。

乡村振兴战略的主要目标是到2020年乡村振兴取得重要进展，到2035年乡村振兴取得决定性进展，到2050年实现乡村全面振兴。其主要任务包括产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕五个方面。产业兴旺是基础，旨在通过发展现代农业和农村产业，提升农村经济活力；生态宜居强调保护农村生态环境，建设美丽宜居乡村；乡风文明注重提升农民精神风貌和文化素养；治理有效旨在完善农村治理体系，提升治理能力；生活富裕则着眼于提高农民收入水平和生活质量。

在实施现状及成效方面，乡村振兴战略已取得显著进展。各地积极推进农业产业结构调整，发展特色农业和乡村旅游，农民收入持

续增长。生态环境治理成效明显，农村人居环境显著改善。乡风文明建设取得积极成效，农民文化生活日益丰富。农村治理体系不断完善，基层治理能力显著提升。然而，仍存在一些问题和挑战，如部分地区产业发展不平衡、生态环境治理任务艰巨、乡村人才流失严重等。

为更清晰地展示乡村振兴战略的政策演进过程，图1展示了相关政策的时间轴（见图1）。通过该图可以看出，乡村振兴战略的政策体系逐步完善，政策措施不断细化，为战略实施提供了有力保障。



图1：乡村振兴战略政策演进时间轴

综上所述，乡村振兴战略在政策演进、主要目标和任务以及实施现状等方面均取得了显著成效，但仍需进一步解决存在的问题，以实现乡村全面振兴的目标。

### 三、农村社会组织的发展现状

农村社会组织是指在乡村社会中自发形成或政府引导下成立的，以服务农民、促进农村发展为宗旨的非营利性组织。其分类多样，主要包括经济类、社会服务类、文化教育类和环境保护类等。经济类组织如农民合作社，旨在提高农业生产效率和农民收入；社会服务类组织如农村互助基金会，提供医疗、养老等社会保障服务；文化教育类组织如农村书屋，促进乡村文化传承和发展；环境保护类组织如乡村环保协会，致力于改善农村生态环境。

农村社会组织的发展历程可追溯至改革开放初期，随着家庭联产承包责任制的推行，农民自主性增强，各类经济合作组织应运而生。20世纪90年代，随着市场经济体制的建立，农村社会组织功能逐步扩展，涵盖社会服务、文化教育等多个领域。进入21世纪，国家政策支持力度加大，农村社会组织进入快速发展期，组织形式和功能更加多样化。

当前，农村社会组织在乡村振兴战略背景下呈现出新的发展态势。一方面，组织数量显著增加，覆盖面不断扩大，服务内容日益丰富；另一方面，组织规范化、专业化水平有所提升，部分组织已具备较强的社会影响力。然而，仍存在诸多问题。首先，资源获取能力有限，资金、人才短缺现象普遍，制

约组织可持续发展。其次，内部治理结构不完善，缺乏科学的管理机制和监督机制，影响组织运行效率。再次，与政府、市场等其他主体的协同机制不健全，难以形成合力，影响服务效果。

为更清晰地展示农村社会组织的分类及功能，表1提供了详细的概述（见表1）。

分类	功能概述
经济类	提高农业生产效率，增加农民收入，促进农村经济发展。
社会服务类	提供医疗、养老、救助等社会保障服务，改善农村民生。
文化教育类	推广文化知识，提升农民文化素养，促进乡村文化传承和发展。
环境保护类	改善农村生态环境，推动绿色发展，建设美丽宜居乡村。

表1：农村社会组织分类及功能概述

综上所述，农村社会组织在乡村振兴战略中扮演着重要角色，但仍需解决资源短缺、治理不完善、协同机制不健全等问题，以更好地发挥其在促进农村经济社会发展中的积极作用。

### 四、乡村振兴战略对农村社会组织的影响

乡村振兴战略作为国家层面的重大决策部署，对农村社会组织的发展提供了强有力的支持。政策文件明确指出，要加大对农村社会组织的扶持力度，优化其发展环境，提升其服务能力。具体措施包括财政资金支持、税收优惠政策、人才培养计划等。这些政策的实施，为农村社会组织提供了稳定的资金来源和人才保障，为其健康发展奠定了坚实基础。

在乡村振兴战略背景下，农村社会组织面临着前所未有的发展机遇。首先，政策环境的优化为组织发展提供了广阔空间。政府通过简化登记注册程序、放宽准入条件，降低了社会组织成立的门槛，激发了社会力量参与乡村振兴的热情。其次，市场需求的变化为组织功能拓展提供了契机。随着农村经济社会的发展，农民对多样化、高质量服务的需求日益增长，农村社会组织在提供社会服务、文化教育、环境保护等方面的作用愈发凸显。再次，社会资源的整合为组织发展注入了新动力。政府、企业、社会等多方资源的有效整合，为农村社会组织提供了更多的合作机会和发展资源。

然而，机遇与挑战并存。乡村振兴战略背景下，农村社会组织也面临着诸多挑战。首先，资源获取能力不足仍是制约其发展的瓶颈。尽管政策支持力度加大，但资金、人才等资源短缺问题依然突出，许多组织难以维持日常运营，更遑论拓展服务范围。其次，内部治理结构不完善，影响了组织的运行效率和服务质量。部分组织缺乏科学的管理机制和监督机制，决策不透明，财务不规范，导致公信力不足。再次，与政府、市场等其他主体的协同机制不健全，难以形成合力。农村社会组织在参与乡村振兴过程中，往往缺乏有效的沟通协调机制，导致资源分散、重复建设，影响了整体服务效果。此外，农村社会组织在应对外部环境变化方面也存在一定不足。随着乡村振兴战略的深入推进，农村经济社会结构发生深刻变化，农民的需求更加多样化、个性化，这对农村社会组织的服务能力和创新能力提出了更高要求。然而，部分组织由于自身能力有限，难以适应快速变化的环境，导致服务内容单一、创新不足，难以满足农民的实际需求。综上所述，乡村振兴战略为农村社会组织的发展提供了有力的政策支持和广阔的市场空间，但也带来了诸多挑战。农村社会组织要在新的历史背景下实现可持续发展，必须积极应对资源短缺、治理不完善、协同机制不健全等问题，不断提升自身服务能力和创新能力，以更好地发挥其在乡村振兴中的积极作用。

## 五、农村社会组织在乡村振兴中的作用

在乡村振兴战略背景下，农村社会组织在经济发展中扮演着至关重要的角色。首先，农村社会组织通过整合本地资源，促进了农村产业结构的优化升级。例如，农业合作社通过集中采购农资、统一销售农产品，降低了生产成本，提高了市场竞争力，带动了农民增收。其次，农村社会组织在促进农村金融服务方面发挥了积极作用。通过与金融机构合作，提供小额信贷、农业保险等服务，缓解了农民融资难、风险高的问题，为农村经济发展注入了活力。

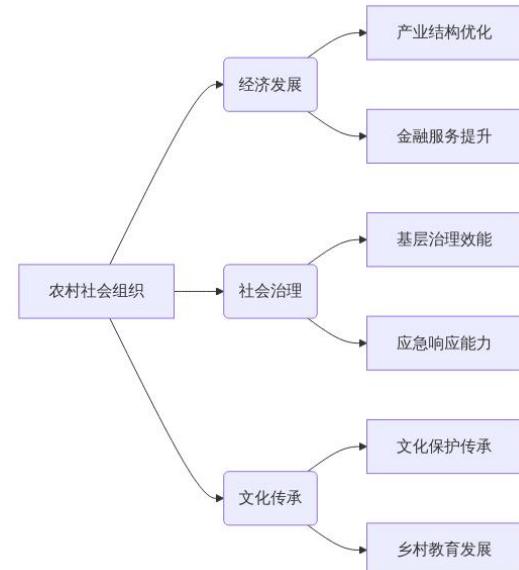
在社会治理方面，农村社会组织的作用同样不可忽视。首先，农村社会组织作为政府与农民之间的桥梁，有效提升了基层治理的效能。通过参与村务管理、矛盾调解、公共服务等活动，社会组织增强了村民的参与感和

归属感，促进了乡村社会的和谐稳定。其次，农村社会组织在应对突发公共事件中展现了较强的应急响应能力。例如，在自然灾害、公共卫生事件发生时，社会组织能够迅速组织志愿者，开展救援和帮扶工作，弥补了政府力量的不足。

在文化传承方面，农村社会组织更是发挥了独特的作用。首先，农村社会组织通过举办文化活动、传承非物质文化遗产，保护和弘扬了乡村文化。例如，民俗文化协会通过组织传统节庆活动、技艺培训，使乡村文化得以传承和发扬。其次，农村社会组织在推动乡村教育发展方面也作出了积极贡献。通过设立教育基金、开展助学活动，改善了农村教育条件，提升了农民的文化素质。

为更直观地展示农村社会组织在乡村振兴中的多元作用，图2（见图2）提供了详细的示意图，从经济发展、社会治理、文化传承三个维度，清晰地展示了农村社会组织在乡村振兴中的具体功能和贡献。

图2：农村社会组织在乡村振兴中的多元作用示意图



通过上述分析可以看出，农村社会组织在乡村振兴战略中发挥着多方面的积极作用，成为推动乡村全面振兴的重要力量。

## 六、农村社会组织发展的对策建议

在乡村振兴战略背景下，完善政策支持体系是推动农村社会组织发展的基础。政府应制定一系列优惠政策，涵盖财政、税收、土地使用等方面，为社会组织提供稳定的资金来源和良好的发展环境。同时，建立健全法律

法规体系，明确社会组织的法律地位和权责边界，保障其合法权益。此外，政府还需加强对社会组织的监管和评估，确保其运作的规范性和透明度。

加强人才队伍建设是提升农村社会组织效能的关键。首先，应通过多种途径吸引和培养专业人才，如设立专项奖学金、开展职业培训等，提高社会组织从业人员的专业素质。其次，建立人才激励机制，通过薪酬福利、职业晋升等方式，留住优秀人才，增强组织的凝聚力。此外，鼓励志愿者参与，形成多元化的人才结构，提升社会组织的综合服务能力。

提升社会组织自身能力是确保其在乡村振兴中发挥作用的根本。社会组织应加强内部管理，建立健全规章制度，优化组织结构，提高运作效率。同时，注重创新能力建设，通过引入先进的管理理念和技术手段，提升服务质量和平。此外，社会组织还应加强与外部机构的交流合作，学习借鉴成功经验，不断提升自身综合实力。

促进多方合作与资源整合是推动农村社会组织发展的有效途径。政府、企业、高校等多元主体应共同参与，形成协同发展的良好局面。政府可搭建合作平台，促进社会组织与其他主体的资源对接和信息共享。企业可通过捐赠、赞助等方式，为社会组织提供资金支持。高校则可通过科研合作、人才培养等方式，为社会组织开展智力支持。通过多方合作，实现资源的有效整合，提升社会组织的服务能力和影响力。

在具体实践中，政府可通过设立专项资金，支持社会组织开展乡村振兴项目。例如，某地政府通过财政拨款，支持当地农业合作社开展农产品品牌建设，取得了显著成效。企业方面，知名企业通过捐赠设备和技术，帮助农村社会组织提升服务能力。高校则可通过产学研合作，为社会组织提供技术指导和人才培养，助力乡村振兴。

综上所述，完善政策支持体系、加强人才队伍建设、提升社会组织自身能力、促进多方合作与资源整合，是推动农村社会组织在乡村振兴中发挥更大作用的重要举措。通过多措并举，形成合力，必将为乡村全面振兴注入新的活力。

## 七、结论

本研究通过系统分析农村社会组织在乡村振兴战略中的角色与作用，发现其在经济发展、社会治理和文化传承等方面具有不可替代的重要性。农村社会组织通过整合资源、优化产业结构、提升金融服务，有效促进了农村经济发展；在基层治理中，其作为政府与农民的桥梁，提升了治理效能，增强了村民参与感；在文化传承方面，通过举办活动和教育培训，保护和弘扬了乡村文化。

然而，农村社会组织发展仍面临资源短缺、治理不完善、协同机制不健全等挑战。未来研究应进一步探讨社会组织与政府、市场的协同机制，以及其在应对农村老龄化、环境保护等新问题中的作用。政策建议方面，政府应完善政策支持体系，提供财政、税收优惠，加强人才队伍建设，提升社会组织自身能力。同时，促进多方合作与资源整合，搭建合作平台，实现资源共享，助力农村社会组织在乡村振兴中发挥更大作用。通过多方共同努力，推动乡村全面振兴目标的实现。

### 参考文献：

- [1] 刘可心. 乡村振兴背景下农村社会工作人才队伍建设研究[J]. 农村经济与科技, 2025, 36(04): 142-144+165.
- [2] 赵晓峰, 敖淑凤. 趋市场化与去公益化：农村养老服务社会组织的资源拼凑策略[J]. 社会发展研究, 2024, 11(04): 70-90+243.
- [3] 沈昕蔚. 农村社会组织参与农村社会治理的路径[J]. 村委主任, 2024, (17): 234-236.
- [4] 吴苏琦, 郑鹏. 农村社会组织参与乡村振兴的路径探析——以宁乡市大成桥镇为例[J]. 农村经济与科技, 2024, 35(13): 172-174+254.
- [5] 黄玉梅. 荣县东佳镇多元主体参与乡村治理路径优化研究[D]. 云南师范大学, 2024. DOI: 10.27459/d.cnki.gynfc.2024.000142.