

气候适应型公共卫生政策的构建路径研究

范利强

山西医学科学院山西白求恩医院，山西太原，030032；

摘要：在全球气候变化背景下，本文探讨了构建气候适应型公共卫生政策的有效路径。通过分析气候变化对公共卫生的多方面影响，如温度升高导致的疾病传播风险增加、极端天气事件对基础设施的破坏及心理健康问题的加剧，明确了政策构建的必要性。基于生态系统健康和适应性管理理论，本文提出了政策制定的总体框架，包括风险评估、监测预警、应急响应和长期防控等内容。通过对比分析国内外成功和失败的实践案例，提炼出跨部门协作、政策一致性和科学规划等关键要素。研究建议政府加强顶层设计，确保充足的资源保障和人才培养，以提升公共卫生系统应对气候变化的能力，保障公众健康，推动可持续发展。

关键词：气候适应型公共卫生政策、气候变化、生态系统健康、适应性管理、跨部门协作

DOI: 354220250720.innoview

一、引言

气候变化对公共卫生的影响日益显著，表现为温度升高、极端天气事件频发等。研究表明，气温每升高1摄氏度，登革热的传播率可增加10%（Wilder-Smith et al., 2012）。极端天气事件如洪水、飓风不仅破坏公共卫生基础设施，还导致心理健康问题加剧（Galea et al., 2005）。此外，气候变化引发的粮食和水资源紧张，进一步加剧营养不良和水源性疾病的发生。IPCC 和 WHO 的报告均指出，气候变化对全球公共卫生系统造成持续压力，特别是在发展中国家

（IPCC, 2014; WHO, 2014）。

在此背景下，研究气候适应型公共卫生政策显得尤为必要。此类政策旨在通过科学规划和系统干预，提升公共卫生系统的适应能力，保障公众健康。其内涵包括风险评估、监测预警、应急响应和长期防控等多方面内容，需综合考虑生态系统健康和适应性管理理论。

本文的研究目的在于探讨构建气候适应型公共卫生政策的有效路径，分析其理论基础和实践案例，提炼有益启示。研究意义在于为我国应对气候变化带来的公共卫生风险提供科学依据和政策建议，推动公共卫生体系的可持续发展。研究方法主要包括文献综述、案例分析及比较研究，结合定量和定性数据分析，确保研究的系统性和科学性。通过深入研究，力求为构建具有中国特色的气候适应型公共卫生政策提供有力支撑。

二、气候变化对公共卫生的影响

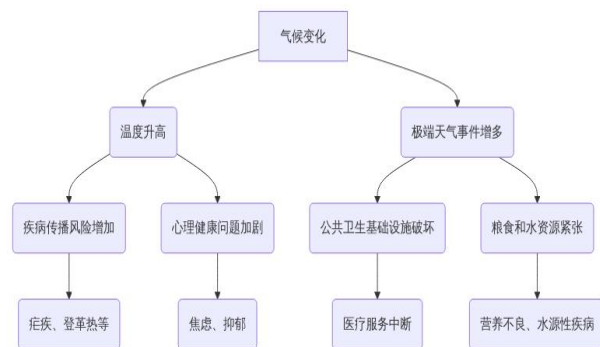
气候变化已成为全球性挑战，其主要表现包括温度升高、极端天气事件增多等。根据世界气象组织的数据，过去百年全球平均气温

上升了约 1.1 摄氏度，极端高温事件频发。此外，暴雨、干旱、飓风等极端天气事件的频率和强度也在增加。

气候变化对公共卫生的影响是多方面的。首先，温度升高导致疾病传播风险增加。例如，蚊媒疾病如疟疾和登革热的传播范围扩大。研究表明，气温每升高1摄氏度，登革热的传播率可增加10%（Wilder-Smith et al., 2012）。其次，极端天气事件对公共卫生基础设施造成破坏，影响医疗服务供给。洪水和飓风可能导致医院停诊、药品供应中断，增加疾病暴发的风险。

心理健康问题也是气候变化的重要影响之一。极端天气事件引发的灾害不仅造成直接伤亡，还导致长期的心理创伤。研究表明，经历过洪水和飓风的居民中，焦虑和抑郁症状的发病率显著上升（Galea et al., 2005）。此外，气候变化引发的粮食短缺和水资源紧张，进一步加剧了营养不良和水源性疾病的发生。

为更直观地展示气候变化对公共卫生的影响，图 1 提供了示意图。通过该图可以看出，气候变化通过多种途径对公共卫生造成综合影响。



引用相关研究和数据支持论点，可以进一步明确气候变化对公共卫生的具体影响。例如，IPCC 第五次评估报告指出，气候变化导致的极端天气事件频发，将对全球公共卫生系统造成持续压力（IPCC, 2014）。此外，世界卫生组织的研究也表明，气候变化引发的疾病负担将不断增加，特别是在发展中国家（WHO, 2014）。

综上所述，气候变化通过多种途径对公共卫生产生深远影响，构建气候适应型公共卫生政策已成为当务之急。通过科学研究和数据支持，可以更有针对性地制定应对策略，保障公众健康。

三、气候适应型公共卫生政策的理论基础

气候适应型公共卫生政策是指在面对气候变化带来的健康风险时，通过科学规划和系统干预，提升公共卫生系统的适应能力，保障公众健康的政策体系。其内涵包括风险评估、监测预警、应急响应和长期防控等多方面内容，旨在构建一个动态、灵活且可持续的公共卫生管理体系。

理论基础是构建气候适应型公共卫生政策的重要支撑。生态系统健康理论强调生态系统与人类健康之间的相互依存关系，认为生态系统的稳定性和健康状态直接影响人类健康。该理论指出，气候变化导致的生态系统失衡，会通过食物链、水源等途径影响人类健康，因此政策制定需考虑生态系统的整体性和恢复力。适应性管理理论则强调在不确定性环境下，通过不断学习、调整和反馈，提升系统的适应能力。该理论认为，气候变化带来的健康风险具有高度不确定性，政策需具备灵活性和前瞻性，能够根据实际情况进行动态调整。

理论对政策构建具有重要的指导意义。首先，生态系统健康理论提示我们在制定政策时，需综合考虑自然环境和人类社会之间的互动关系，确保政策的全面性和系统性。例如，在应对蚊媒疾病传播时，不仅要关注疾病本身的防控，还需关注湿地管理等生态因素。其次，适应性管理理论为政策实施提供了方法论指导，强调通过持续的监测和评估，及时调整政策内容和实施策略。例如，在极端天气事件频发的地区，需建立完善的预警机制和应急响应体系，确保在灾害发生时能够迅速有效地应对。

结合气候变化对公共卫生的具体影响，理论的应用显得尤为重要。温度升高导致的疾病传播风险增加，要求政策在疾病监测和防控方面具备更强的针对性和前瞻性。极端天气事件对公共卫生基础设施的破坏，则要求政策在基础设施建设和管理方面注重韧性和恢复力。心理健康问题的加剧，提示政策需关注心理健康服务的供给和质量。

通过深入理解和应用相关理论，可以更有针对性地构建气候适应型公共卫生政策，提升公共卫生系统在面对气候变化时的适应能力和应对效果。这不仅有助于保障公众健康，也为实现可持续发展目标提供有力支撑。

四、国内外气候适应型公共卫生政策的实践与启示

四、气候适应型公共卫生政策的实践案例及启示

在全球气候变化背景下，各国纷纷探索构建气候适应型公共卫生政策的路径，积累了丰富的实践经验。通过对比分析国内外成功和失败的案例，可以提炼出对我国政策构建的有益启示。

国际上，荷兰的“气候适应与公共卫生行动计划”是一个成功案例。荷兰地处低洼地带，易受海平面上升和极端天气影响。该计划通过整合气象、水利和卫生等多部门资源，建立了全面的监测预警系统，有效提升了应对气候变化带来的健康风险能力。其成功经验在于跨部门协作和信息共享，确保了政策实施的系统性和高效性。

相比之下，美国的“气候变化与健康行动计划”在某些地区实施效果不佳。原因在于联邦与州政策的不协调，导致资源分配不均和信息传递不畅。这一失败案例警示我们，政策的一致性和协调性是确保实施效果的关键。

在国内，深圳市的“气候适应型公共卫生体系建设”取得了显著成效。深圳作为沿海城市，气候多变，公共卫生风险较高。该市通过构建多层次的监测预警网络，强化应急响应机制，显著提升了应对气候变化的能力。其成功经验在于地方政府的高度重视和科学规划，确保了政策的落地生根。

然而，部分内陆城市在气候适应型公共卫生政策方面进展缓慢，主要问题在于资金投入不足和专业人才匮乏。这些教训提示我们，

政策构建需注重资源保障和人才培养，确保政策的可持续性。

通过对比分析，可以得出以下启示：首先，跨部门协作是政策成功的关键。气候适应型公共卫生政策涉及多个领域，需打破部门壁垒，实现资源共享和信息互通。其次，政策的一致性和协调性至关重要。各级政府需在政策制定和实施过程中保持高度一致，确保政策的有效落地。再次，科学规划和资源保障是政策可持续的基础。地方政府应根据自身实际情况，制定科学合理的政策规划，并确保充足的资金和人才支持。

表 1 展示了国内外气候适应型公共卫生政策案例的比较，从中可以看出，成功的案例普遍具备跨部门协作、政策一致性和科学规划等特点，而失败的案例则多因部门间不协调、资源不足等问题导致效果不佳。

案例	国家/地区	成功经验	失败教训
荷兰行动计划	荷兰	跨部门协作、信息共享	无
美国行动计划	美国	无	联邦与州政策不协调
深圳体系建设	中国	地方政府重视、科学规划	无
内陆城市进展缓慢	中国	无	资金不足、人才匮乏

综上所述，构建我国气候适应型公共卫生政策，需借鉴国内外成功经验，避免失败教训，注重跨部门协作、政策一致性和科学规划，同时强化资源保障和人才培养，以确保政策的系统性和可持续性。

五、气候适应型公共卫生政策的构建路径研究

在全球气候变化背景下，构建气候适应型公共卫生政策已成为各国应对健康风险的重要策略。基于国内外实践案例的启示，本文提出构建气候适应型公共卫生政策的总体框架，并详细阐述各路径的具体措施。

首先，政策制定是构建气候适应型公共卫生政策的基础。政府应制定明确的政策目标和实施计划，确保政策的一致性和协调性。具

体措施包括：建立跨部门协作机制，整合气象、环保、卫生等多部门资源；制定科学合理的政策规划，明确各级政府的职责和任务；加强政策宣传和公众教育，提升社会各界的认知和参与度。

其次，资源配置是政策实施的关键。政府需确保充足的资金和人力资源支持，保障政策的可持续性。具体措施包括：加大财政投入，设立专项资金支持气候适应型公共卫生项目；优化资源配置，优先保障高风险地区的资金和物资需求；加强人才培养，提升公共卫生专业人员的气候适应能力。

再次，能力建设是提升政策效果的核心。政府应加强监测预警、应急响应和科研能力建设，提高应对气候变化带来的健康风险能力。具体措施包括：构建多层次的监测预警系统，实时监测气候变化对公共卫生的影响；完善应急响应机制，提升快速应对极端天气事件的能力；加强科研攻关，推动气候适应型公共卫生技术的创新和应用。

在路径实施过程中，需关注其可行性和潜在挑战。从可行性角度看，国内外成功案例已证明跨部门协作、政策一致性和科学规划的有效性。然而，潜在挑战亦不容忽视，如部门间协调难度大、资金投入不足、专业人才匮乏等问题。为应对这些挑战，政府需加强顶层设计，完善政策支持体系，确保各项措施的有效落实。

图 2 展示了气候适应型公共卫生政策的构建路径，包括政策制定、资源配置和能力建设三个核心环节，以及各环节的具体措施和相互关系。

政策制定、资源配置和能力建设三者相互关联，共同构成了气候适应型公共卫生政策的构建路径。通过系统性的政策设计和有效的资源配置，辅以强大的能力建设，有望显著提升我国应对气候变化带来的公共卫生风险能力。

综上所述，构建气候适应型公共卫生政策需从政策制定、资源配置和能力建设等多方面入手，注重跨部门协作、政策一致性和科学规划，同时强化资源保障和人才培养，以确保政策的系统性和可持续性。通过借鉴国内外成功经验，规避失败教训，有望推动我国气候适应型公共卫生政策的顺利实施。

六、案例分析：某地区气候适应型公共卫生政策的实践

以上海市为例，该市在气候适应型公共卫生政策的实施方面取得了显著进展。上海市政府制定了《上海市应对气候变化公共卫生行动计划》，明确了政策目标和具体措施。首先，建立了跨部门协作机制，整合气象、环保、卫生等多部门资源，确保政策的一致性和协调性。其次，加大财政投入，设立专项资金支持气候适应型公共卫生项目，优先保障高风险地区的资金和物资需求。此外，上海市还加强了监测预警系统建设，实时监测气候变化对公共卫生的影响，并完善了应急响应机制，提升快速应对极端天气事件的能力。

然而，上海市在政策实施过程中也面临一些问题。首先，部门间协调难度较大，导致政策执行效率不高。其次，资金投入仍显不足，难以覆盖所有高风险地区。此外，专业人才匮乏，影响了政策的深入实施。

针对上述问题，提出以下改进建议：首先，加强顶层设计，完善跨部门协作机制，明确各部门职责，提高协调效率。其次，增加财政投入，拓宽资金来源，确保高风险地区得到充分保障。最后，加强人才培养，提升公共卫生专业人员的气候适应能力，推动政策的深入实施。通过这些改进措施，有望进一步提升上海市气候适应型公共卫生政策的实施效果。

七、结论与展望

在当前全球气候变化背景下，构建气候适应型公共卫生政策已成为应对健康风险的重要策略。本文通过系统分析气候变化对公共卫生的多方面影响，探讨了气候适应型公共卫生政策的理论基础和实践案例，提出了具体的构建路径。研究表明，政策制定、资源配置和能力建设是构建气候适应型公共卫生政策的核心环节。未来研究应进一步关注政策实施的动态调整机制和跨部门协作的有效性，探索更为精细化的风险评估和预警模型。政策建议方面，建议政府加强顶层设计，确保政策一致性和协调性；加大财政投入，优化资源配置；强化人才培养，提升专业人员的气候适应能力。通过多方协同和持续改进，有望构建具有中国特色的气候适应型公共卫生政策体系，有效应对气候变化带来的健康挑战。

参考文献：

- [1]干靛,凌云,钱玲燕,等. 德国气候适应空间治理工具的特征与启示[J/OL]. 国际城市规划, 1-22[2025-06-01]. <https://doi.org/10.19830/j.upi.2024.522>.
- [2]陈翎翔. 联邦分权模式下欧洲卫生联盟发展困境与法律路径[J]. 医学与社会, 2025, 38(03):124-129+144. DOI:10.13723/j.yxysh.2025.03.017.
- [3]王天娇,郭舒洁,张福,等. 公共卫生与疾病预防控制体系优化的研究[J]. 中国卫生标准管理, 2024, 15(23):72-75.
- [4]邵鹏,邱小洁. 突发公共卫生事件次生灾害应对视角下稳住经济政策文本量化研究[J]. 情报工程, 2023, 9(03):58-69.
- [5]陈云良. 高质量发展的公共卫生法之道[J]. 求索, 2023, (02):150-160. DOI:10.16059/j.cnki.cn43-1008/c.2023.02.017.